

La Acción de Tutela en el Ordenamiento Constitucional Colombiano

CATALINA BOTERO MARINO

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
ESCUELA JUDICIAL "RODRIGO LARA BONILLA"

C ONTENIDO

	Pág.
Presentación	15
LA ACCIÓN DE TUTELA EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO	15
Unidad 1	
NATURALEZA Y FUENTES NORMATIVAS DE LA ACCIÓN DE TUTELA ..	19
Unidad 2	
LOS DERECHOS PROTEGIDOS POR LA ACCIÓN DE TUTELA	23
1. Derechos de aplicación inmediata enumerados en el artículo 85 de la Constitución	25
2. Derechos subjetivos susceptibles de ser amparados directamente por el juez contenidos en el Capítulo 1 del Título II de la Carta.....	26
3. Derechos fundamentales por expreso mandato constitucional	26
4. Derechos que integran el bloque de constitucionalidad strictu sensu ¹⁷	27
5. Derechos fundamentales innominados	32
5.1. Derecho a la dignidad humana	33
5.2. Derecho al mínimo vital	34
5.3. Derecho a la seguridad personal	36
5.4. Derecho a la estabilidad laboral reforzada de sujetos de especial protección constitucional	38

	Pág.
6. Derechos fundamentales por conexidad	41
6.1. Derecho a la seguridad social en salud y el mínimo vital	43
6.2. Derecho a la seguridad social en pensiones y el mínimo vital	49
6.3. Derechos salariales: el derecho al pago oportuno del salario y el mínimo vital	52
6.4. Derecho al pago de la Licencia de Maternidad y el mínimo vital .	53
6.5. Derecho a la educación	54
6.6. Derechos colectivos: Derecho a un medio ambiente sano	55

Unidad 3

LOS ACTOS IMPUGNABLES A TRAVÉS DE LA ACCIÓN DE TUTELA: LEGITIMACIÓN POR PASIVA	57
1. Actos u omisiones que vulneren o amenacen vulnerar un derecho fundamental	57
2. Tutela contra actos u omisiones de carácter legislativo	59
3. Tutela contra actos u omisiones de carácter administrativo	60
4. Tutela contra actos u omisiones de carácter judicial	62
4.1. Requisitos generales de procedibilidad de la acción de tutela contra sentencias	64
4.2. Requisitos especiales de procedibilidad de la acción de tutela contra sentencias	71
4.3. La orden del juez en la tutela contra sentencias	80
4.4. Reparto de la tutela contra sentencias	80
4.5. Algunas críticas a la procedencia de la tutela contra sentencias ...	81
5. Tutela contra actos u omisiones de los particulares	86
5.1. Tutela contra particulares encargados de la prestación de servicios públicos	87
5.2. Tutela contra particulares cuando existe una relación de subordinación o indefensión	88
5.3. Tutela contra particulares orientada a la lucha contra la trata de blancas y a la defensa del Hábeas Data	90

	Pág.
5.4. Tutela contra medios de comunicación privados	91
5.5. Tutela contra particulares que cumplan funciones públicas	91
5.6. Tutela contra particulares orientada a la protección del interés colectivo	92

Unidad 4

PERSONAS LEGITIMADAS PARA INTERPONER UNA ACCIÓN DE TUTELA: LEGITIMACIÓN POR ACTIVA	93
1. Interposición de la acción directamente por el titular del derecho	94
1.1. Interposición de la acción de tutela por la persona natural titular del derecho	94
1.2. Interposición de la acción de tutela por menores titulares del derecho	95
1.3. Interposición de la acción de tutela por extranjeros titulares del derecho	96
2. Interposición de la acción en representación de personas jurídicas	96
3. Interposición de la acción por parte de apoderado de la persona afectada ..	97
4. Interposición de la acción por parte de agente oficioso.	97
5. Interposición de la acción por el Defensor del Pueblo y los Personeros Municipales	98

Unidad 5

REGLAS PARA EL REPARTO DE LA ACCIÓN DE TUTELA: ¿ANTE QUIÉN SE DEBE INTERPONER LA ACCIÓN? DECRETO 1382 DE 2000	101
1. Deberes del juez de tutela a quien se reparte una acción de tutela que en su criterio no debe conocer	102
2. Autoridad encargada de resolver los conflictos de competencia	102
3. Factor Territorial	103
4. Factor Orgánico	104
5. Reparto de la acción de tutela contra autoridades judiciales	109
6. Reparto y acumulación	111
7. La competencia a prevención	111

Unidad 6

CAUSALES GENERALES DE IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA: ARTÍCULO 6 DEL DECRETO 2591 DE 1991.	115
1. Subsidiariedad – Existencia de otro mecanismo de defensa judicial ...	115
1.1. Idoneidad	118
1.2. Eficacia	118
1.3. Perjuicio irremediable y Tutela transitoria	118
2. No procede la acción de tutela si cabe interponer el recurso de Hábeas Corpus	120
3. Improcedencia de la acción de tutela para proteger Derechos Colectivos	121
4. Existencia de un “daño iusfundamental consumado” y verificación del “hecho superado”	123
5. Improcedencia de la acción de tutela frente a actos de carácter general, impersonal y abstracto	125
6. Otras causales legales y constitucionales de improcedencia de la acción de tutela	127
6.1. Improcedencia de la acción de tutela contra sentencias de tutela	127
6.2. Tutela temeraria	128

Unidad 7

TRÁMITE DE LA ACCIÓN DE TUTELA Y FACULTADES DEL JUEZ CONSTITUCIONAL	131
1. Presentación de la acción de tutela: informalidad	131
2. El proceso: informal, preferente y de impulso oficioso	132
3. Facultades especiales del Juez de Tutela	133
3.1. El juez como defensor de los derechos fundamentales: la justicia constitucional no es justicia rogada.- Identificación de derechos no invocados y corrección de las pretensiones	134
3.2. La notificación y la adecuada integración del contradictorio	136
3.3. La facultad del juez de tutela para solicitar pruebas	139

	Pág.
4. Medidas Provisionales de Protección	141
5. La Sentencia de Tutela	142
5.1. Justificación de la decisión	142
5.2. Facultad para modular el fallo	142
5.3. Facultad para decretar indemnizaciones	143
5.4. Contenido del Fallo de tutela	144
5.5. Contenido de las órdenes del juez de tutela	145
6. Notificación del Fallo	147
7. Impugnación del Fallo	149
7.1. Oportunidad	149
7.2. Legitimación	150
8. Segunda Instancia	151
8.1. Competencia	151
8.2. Efecto Devolutivo	151
8.3. Reformatio in Pejus	151
9. Nulidades	152
10. Cumplimiento del Fallo de Tutela e Incidente de Desacato	154
10.1. Cumplimiento del Fallo de Tutela	154
10.1.1. Competencia para el cumplimiento del fallo de Tutela ..	155
10.1.2. Facultades del juez de tutela para lograr el cumpli- miento de la sentencia	156
10.1.3. Medios para obtener el cumplimiento de la sentencia ..	158
10.2. Incidente de Desacato	160
10.2.1. Objeto del Incidente de Desacato	160
10.2.2. Competencia para conocer del Incidente de Desacato ..	160
10.2.3. Causales de Procedibilidad del Incidente de Desacato ..	161

10.2.4. Facultades y deberes del juez de tutela en el incidente de desacato. El juez debe hacer cumplir la orden original, garantizar el debido proceso y sancionar a quien es responsable del incumplimiento.	162
10.2.5. Revisión del Incidente de Desacato: no es susceptible del recurso de apelación. Facultades del juez de consulta.	164
10.2.6. Legitimación para solicitar el Incidente de Desacato	166
10.2.7. Acción de Tutela contra la decisión del Incidente de Desacato	167
11. Revisión Eventual de la Corte Constitucional	171
12. Solicitud de Insistencia del Defensor del Pueblo ante la Corte Constitucional	173
13. Efectos de las sentencias de la Corte Constitucional: inter partes, inter pares, inter comunis, y el estado de cosas inconstitucional	176
13.1. Sentencias con efectos inter pares.	177
13.2. Sentencias con efectos Inter Comunis	178
13.3. Estado de cosas inconstitucional	181
Anexo 1	
REPARTO DE LA ACCIÓN DE TUTELA.....	187
Anexo 2	
ÍNDICE DE SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN.....	197